

ПРОБЛЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ СТИМУЛИРОВАНИЯ КОНКУРЕНЦИИ



Бакулина Анна Александровна,

доктор экономических наук, профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление», директор по консалтингу, проектам и устойчивому развитию, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации; 125993, Москва, Ленинградский проспект, д. 49
Abakulina@fa.ru



Карпова Светлана Васильевна,

доктор экономических наук, профессор кафедры «Логистика и маркетинг», заведующая лабораторией «Нейротехнологии в управлении», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации; 125993, Москва, Ленинградский проспект, д. 49
SVKarpova@fa.ru

В данной работе описываются основные вопросы процессов ценообразования, в частности, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), которые могут вызвать или вызывают затруднения у заказчиков. В качестве таких проблем и ограничений могут выступать как общие моменты, которые касаются всего ценообразования, так и отдельные этапы (планирование, исполнение договоров), и методы обоснования НМЦК. Также отмечены проблемы, возникающие при определении НМЦК в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономического развития РФ. Практические примеры нарушений, описанные в работе, подчеркивают остроту проблемы. Ценовые проблемы носят институциональный характер, именно поэтому особое внимание уделяется НМЦК, как одному из факторов неэффективности цен. Наибольшее количество нарушений и вопросов возникает при применении метода сопоставимости рыночных цен: однородность и идентичность информации, достоверность источников информации для определения НМЦК, использование коэффициентов для пересчета цен. Определение достоверной НМЦК – это комплексная система, которая требует подготовки специалистов, совершенствования механизмов использования источников информации и инструментов контроля. Отмечено, что необходимо изменить значимость критериев при выборе поставщика с цены на качество, а также работать над совершенствованием Методических рекомендаций, автоматизацией и стандартизацией определения и обоснования цены контракта. Статья подготовлена в результате выполнения НИР для Аппарата Правительства Российской Федерации по теме: «Эффективность стимулирования конкуренции в системе закупок инновационной продукции с учетом отраслевой специфики (финансового сектора)».

Ключевые слова: ценообразование в закупках; начальная (максимальная) цена контракта; методические рекомендации; методы определения начальной (максимальной) цены контракта.

Эффективность государственных закупок определяется, в первую очередь, обеспечением нужд в полной мере, во-вторых, рациональным использованием бюджетных средств при реализации заказа. Эти условия непосредственно связаны с ценообразованием. Помимо этого, цена влияет и на выбор исполнителя, сроки проведения процедуры.

Процессы ценообразования в системе закупок для государственных и муниципальных нужд остаются наиболее проблемными

звеньями. 75% нарушений в системе государственных закупок пришлось на обоснование начальной цены контракта¹.

Нарушения на этапе планирования:

- ◆ отсутствие обоснования способа закупки в графике;
- ◆ неправильное обоснование НМЦК или неправильный применяемый метод;
- ◆ в качестве основы при расчете НМЦК взяты цены невыполненных контрактов или предложений, которые нельзя считать публичной офертой.

Самое частое нарушение – заказчики не вносят документ в план-график, который подтверждает обоснование НМЦК, указывают в планах округленные цифры. Например, Федеральное казначейство провело проверку, по результатам которой обнаружилось округление НМЦК в большую сторону до размера лимитов бюджетных обязательств вследствие арифметических ошибок². В случае округления НМЦК в меньшую сторону заказчик мог избежать штрафа в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях.

¹ 75% нарушений в госзакупках в 2018 году пришлось на обоснование начальной цены контракта. URL: <https://www.interfax.ru/russia/664963> (дата обращения: 17.05.2020).

² Какие нарушения находят контролеры при обосновании НМЦК. URL: <https://e.faspraktika.ru/802204> (дата обращения: 03.07.2020).